



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Π.Ε. ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΧΑΛΚΗΔΟΝΟΣ
Αριθ. Απόφ. 135/2023

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το Πρακτικό της 26^{ης}/2023 ΤΑΚΤΙΚΗΣ συνεδρίασης της
Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Χαλκηδόνος

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Λήψη απόφασης σχετικά με την ανάθεση της προσβολής των πράξεων έγκρισης περιβαλλοντικών όρων των φωτοβολταϊκών πάρκων στα «Μπαλλαίικα» Ξηροχωρίου, σε εξωτερικό δικηγόρο

Στα Κουφάλια σήμερα Δευτέρα 30/10/2023 και ώρα 11:00 π.μ., συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση στην αίθουσα του Δημαρχείου η Οικονομική Επιτροπή Δήμου Χαλκηδόνος, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 74 & 75 του ν.3852/2010 όπως ισχύει, μετά από την υπ' αριθ. 15983/26-10-2023 έγγραφη πρόσκληση του Δημάρχου και Προέδρου του Αναγνωστόπουλου Σταύρου, η οποία δημοσιεύθηκε και γνωστοποιήθηκε σε όλα τα μέλη της σύμφωνα με το άρθρο 75 του ν.3852/2010, όπως τροποποιήθηκε από την παρ. 4 του άρθρου 6 του ν.4071/12 (ΦΕΚ 85/11.04.2012 τεύχος Α'), αντικαταστάθηκε από το άρθρο 77 του ν.4555/18 (ΦΕΚ 133/19.07.2018 τεύχος Α'), το άρθρο 92 του ν.4555/18 (ΦΕΚ 133/19.07.2018 τεύχος Α') και την παρ. 3 του άρθρου 2 του ν.4623/19 (ΦΕΚ 134/09.08.2019 τεύχος Α').

Διαπιστώθηκε ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία αφού επί συνόλου 9 (εννέα) μελών (ΑΔΣ 2/2022 και ΑΔ 9/2022), βρέθηκαν παρόντα 5 (πέντε) μέλη.

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

1. Αναγνωστόπουλος Σταύρος - Πρόεδρος Ο.Ε
2. Βαϊνιάς Ζήσης - Αντιπρόεδρος Ο.Ε.
3. Κωστοπούλου Μαρία - Τακτικό μέλος
4. Σαραφίδης Κωνσταντίνος - Τακτικό μέλος
5. Κορδονούρης Μενέλαος - Αναπ/κό μέλος

ΑΠΟΝΤΕΣ

1. Μπατζαρακίδης Ιωάννης - Τακτικό μέλος
2. Καραγεώργος Αντώνιος - Τακτικό μέλος
3. Μητσιοπούδης Μαυρουδής - Τακτικό μέλος
4. Παραλυκίδου Ευδοκία - Τακτικό μέλος
5. Στεργιάδης Απόστολος - Τακτικό μέλος

Τα πρακτικά και η σχετική διαδικασία, τηρήθηκαν από τον υπάλληλο του Δήμου κ. Γεωργιάδη Νικόλαο.

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής κ. Αναγνωστόπουλος Σταύρος, κήρυξε την έναρξη της 26ης τακτικής συνεδρίασης της 30^{ης} Οκτωβρίου 2023.

Για το 5ο θέμα της Ημερήσιας διάταξης με τίτλο “ Λήψη απόφασης σχετικά με την ανάθεση της προσβολής των πράξεων έγκρισης περιβαλλοντικών όρων των φωτοβολταϊκών πάρκων στα «Μπαλλαίικα» Ξηροχωρίου, σε εξωτερικό δικηγόρο”, τα μέλη της οικονομικής επιτροπής έλαβαν υπόψη:

1. Την από 25/10/2023 εισήγηση του γραφείου Δημάρχου του Δήμου Χαλκηδόνος, όπως παρατίθεται παρακάτω:

Κατόπιν αιτήματος του Δήμου μας προς την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας - Θράκης, μας κοινοποιήθηκε στις 14.07.2023 η υπ' αριθμ. πρωτ. 327466/29-12-2021 ΑΕΠΟ, με θέμα «Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων για την εγκατάσταση και λειτουργία του σταθμού παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από σύστημα δέκα εννιά (19) φωτοβολταϊκών πάρκων συνολικής ισχύος 83,461MW και συνοδά έργα υποδομής, με ΠΕΤ 2106544725, της εταιρίας με την επωνυμία «ΕΓΝΑΤΙΑ ΓΚΡΟΥΠ ΑΕ», που προτείνεται να εγκατασταθεί στην θέση «Μπαλλαίικα» πλησίον της ΤΚ Ξηροχωρίου, της ΔΕ Αγίου Αθανασίου του Δ. Χαλκηδόνος, ΠΕ Θεσσαλονίκης» (Σχετ. 1), μαζί με τον υπερογκώδη φάκελο της αδειοδότησης. Μέσω της ανωτέρω απόφασης πληροφορηθήκαμε την ύπαρξη της υπ' αριθμ. πρωτ. 61122/28-4-2021 ΑΕΠΟ, με θέμα «Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων για την εγκατάσταση και λειτουργία σταθμού παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από σύστημα είκοσι πέντε (25) φωτοβολταϊκών πάρκων συνολικής ισχύος 147,781MW και συνοδά έργα υποδομής, με ΠΕΤ 2010391221, της εταιρίας με την επωνυμία «ΕΓΝΑΤΙΑ ΓΚΡΟΥΠ ΙΚΕ.», που προτείνεται να εγκατασταθεί στις θέσεις «Μπαλλαίικα 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24 και 25», στην εκτός σχεδίου περιοχή, πλησίον Τ.Κ. Ξηροχωρίου και Δ.Κ. Νέας Μεσήμβριας, της ΔΕ Αγ. Αθανασίου Δ. Χαλκηδόνος, ΠΕ Θεσσαλονίκης» (Σχετ. 2), η οποία, κατόπιν νέου αιτήματός μας, μας κοινοποιήθηκε στις 30.08.2023 μετά του εξίσου ογκώδους φακέλου. Σημειώτέο πως αμφότερες αφορούν σε διαφορετικές θέσεις της ίδιας όμως περιοχής. Τέλος, μας κοινοποιήθηκε στις 04.10.2023 η υπ' αριθμ. πρωτ. 134078/04-10-2023 απόφαση του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης, με θέμα «Χορήγηση Άδειας Εγκατάστασης Φωτοβολταϊκού Σταθμού παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, εγκατεστημένης ισχύος 2,517MW και μέγιστης ισχύος 2,517MW, στη θέση «ΑΤ 102Α -3», του Αγροκτήματος Μπαλλαίικα, της Δ.Ε. Αγίου Αθανασίου, του Δήμου Χαλκηδόνος, της Π.Ε. Θεσσαλονίκης, και Υπαγωγή σε Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις (Π.Π.Δ.), της εταιρίας «ΕΓΝΑΤΙΑ ΓΚΡΟΥΠ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ

ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» με δ.τ. «ΕΓΝΑΤΙΑ ΓΚΡΟΥΠ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Α.Ε.»»(Σχετ. 3), η οποία αφορά σε τρίτο (!) κομμάτι του έργου.

Η Νομική μας Υπηρεσία έχει ήδη ασκήσει διοικητικές προσφυγές κατά των πρώτων δύο αποφάσεων ενώπιον του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, οι οποίες όμως απέβησαν ατελέσφορες, καθώς ουδεμία απάντηση έχουμε λάβει. Συνεπώς, θα πρέπει να απευθυνθούμε κατ' εξαίρεση σε νομικό εξειδικευμένο σε θέματα δικαίου περιβάλλοντος και περιβαλλοντικής αδειοδότησης, ο οποίος θα προσβάλει δικαστικά τις ανωτέρω πράξεις για τις πλημμέλειες τις οποίες φέρουν.

Σύμφωνα με το ά. 72.1.ιδ ν. 3852/2010, όπως ισχύει: «1. Η οικονομική επιτροπή είναι συλλογικό όργανο αρμόδιο για τον έλεγχο και την παρακολούθηση της οικονομικής και διοικητικής λειτουργίας του Δήμου. Ειδικότερα, έχει τις ακόλουθες αποφασιστικές, ελεγκτικές και γνωμοδοτικές αρμοδιότητες: α) [...], ιδ) Αποφασίζει για την πρόσληψη πληρεξουσίου δικηγόρου και την ανάκληση της πληρεξουσιότητάς του, σε όσους δήμους είτε δεν έχουν προσληφθεί δικηγόροι με μηνιαία αντιμισθία είτε αυτοί που έχουν προσληφθεί δεν έχουν δικαίωμα να παρίστανται σε ανώτατα δικαστήρια. Μπορεί, επίσης, να αναθέτει την παροχή γνωμοδοτήσεων, μόνο εφόσον δεν έχουν προσληφθεί δικηγόροι, με μηνιαία αντιμισθία. Με απόφασή της, είναι δυνατή, κατ' εξαίρεση, η ανάθεση σε δικηγόρο, εξώδικο ή δικαστικού χειρισμού, ανά υπόθεση, ζητημάτων τα οποία έχουν ιδιαιτέρη σημασία για τα συμφέροντα του Δήμου και απαιτούν εξειδικευμένη γνώση ή εμπειρία. Στις περιπτώσεις αυτές η αμοιβή του δικηγόρου ορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 281 του ν. 3463/2006 (Α' 114).».

Επειδή, σύμφωνα και με την εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας (Σχετ. 4), οι συγκεκριμένες αποφάσεις είναι ιδιόζουσας σημασίας για τον Δήμο μας, καθότι με αυτές προγραμματίζεται το μη κατοικήσιμο και καλλιεργήσιμο μεγάλο μέρος της εδαφικής μας περιφέρειας, αδιαφορώντας επιπλέον για τις περαιτέρω συνέπειες ενός έργου τόσο μεγάλης κλίμακας (πάνω από 4.000 στρέμματα) στο φυσικό περιβάλλον της περιοχής. Άλλωστε, τα τιθέμενα νομικά και πραγματικά ζητήματα διαφοροποιούνται ανάλογα με τα στοιχεία εκάστης πράξης και το κομμάτι του έργου στο οποίο αφορούν, ενώ συνάμα δεν πρέπει να παροραθούν οι συνέπειες τις οποίες επιφέρει το έργο εν συνόλω.

Επειδή, παρότι υφίσταται Νομική Υπηρεσία στον Δήμο μας, αυτή επί του παρόντος στελεχώνεται από δύο μόνο άτομα (τον Νομικό Σύμβουλο και έναν ασκούμενο, έναντι των 5 συνολικά ατόμων (3 δικηγόροι 2 ασκούμενοι) που προβλέφθηκαν στον ΟΕΥ μας σύμφωνα με τις ανάγκες του Δήμου μας). Από δε την 1^η Νοεμβρίου θα στελεχώνεται μόνο από τον Νομικό Σύμβουλο. Τούτο, διότι λόγω των άρτι διενεργηθεισών αυτοδιοικητικών εκλογών, απαγορεύεται εκ του νόμου η πρόσληψη κι άλλου έμμισθου δικηγόρου ή, έστω, ασκουμένου μέχρι τη 01.01.2024, ενώ σχετική αίτηση μας προς το ΣτΕ δεν έχει μέχρι σήμερα απαντηθεί. Συνακόλουθα, (θα) επωμίζεται μόνος του και εξ ολοκλήρου τον αυξημένο κατ' αυτούς τους μήνες φόρτο εργασίας των δικαστικών και εξωδίκων υποθέσεων του Δήμου και της καθημερινής υποστήριξης των Υπηρεσιών και συλλογικών οργάνων του, ενώ η μη αμελητέα απόσταση του Δήμου μας από τα Δικαστήρια της Θεσσαλονίκης (>40χλμ.) καθιστά έτι δυσκολότερη την απρόσκοπτη διεκπεραίωση των υποθέσεών μας! Δεν πρέπει να λησμονείται, δε, πως οι υποχρεώσεις ενός νομικού συμβούλου ΟΤΑ δεν είναι σχεδόν ποτέ στο σύνολό τους οριστικοποιημένες, καταλείποντας ελάχιστα χρονικά περιθώρια προετοιμασίας.

Ταυτόχρονα, το χρονικό πλαίσιο προσβολής των εν λόγω πράξεων είναι στενό, μέχρι τις 14.11.2023, γεγονός το οποίο καθιστά εκ των πραγμάτων ανέφικτη την προετοιμασία του Νομικού Συμβούλου για την αποτελεσματική προσβολή των παραπάνω πράξεων, ακόμη κι αν αυτός διέθετε την απαιτούμενη εξειδικευμένη γνώση και εμπειρία που απαιτούν τα περιβαλλοντικά θέματα. Πιο συγκεκριμένα, ο χειρισμός υποθέσεων περιβαλλοντικής αδειοδότησης εκφεύγει της συνήθους δικηγορικής ύλης και δεν ανάγεται στα συνήθη καθήκοντα των υπηρετούντων σε Δήμο δικηγόρων, καθόσον για τον αποτελεσματικό χειρισμό τέτοιων υποθέσεων απαιτούνται αδιαμφισβήτητα ειδικές γνώσεις και εμπειρία στην πολυσιδηρή, πολυεπίπεδη και μη κωδικοποιημένη νομοθεσία που εφαρμόζεται (εθνική - ενωσιακή - διεθνής), ενώ είναι απαραίτητη σχετική τριβή με τα στενά συναφασμένα τεχνικής φύσης ζητήματα και με την πλοήγηση τεράστιων φακέλων για την ανίχνευση των κρίσιμων εγγράφων. Όλα αυτά προϋποθέτουν εξοικείωση, γνώση της σχετικής νομολογίας του Συμβουλίου της Επικρατείας σε όλα τα επιμέρους ζητήματα και σημαντική εμπειρία στον χειρισμό παρόμοιων υποθέσεων, που δεν διαθέτει η Νομική Υπηρεσία του Δήμου μας, καθώς - ενόψει και του μη συνήθους χαρακτήρα τους - αντιμετωπίζονται για πρώτη φορά.

Πρέπει, λοιπόν, ο Δήμος μας να ορίσει πληρεξούσιο δικηγόρο ο οποίος θα προβεί στις απαραίτητες ενέργειες νομικής υποστήριξης που αφορούν στη μελέτη των φακέλων των τριών (3) επιμέρους πράξεων (ή τυχόν συναφών αυτών), σε ενδεχόμενες συναντήσεις με δημοτικά όργανα και στη σύνταξη των σχετικών δικογράφων (αιτήσεων ακυρώσεως) και κατάθεσή τους ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας. Η νομική αυτή υποστήριξη θα πρέπει να είναι εξειδικευμένη και ουσιαστική, έτσι ώστε να υπερασπιστούν αποτελεσματικά τα ζωτικά συμφέροντα του Δήμου μας. Τούτο είναι σε θέση να φέρει σε πέρας ο κ^{ος} Βασίλειος Τσιγαρίδας, ο οποίος ασχολείται αποκλειστικά με υποθέσεις Διοικητικού Δικαίου, έχει υποστηρίξει πλείστες φορές υποθέσεις περιβαλλοντικού δικαίου και, άρα, διαθέτει την απαιτούμενη και εξειδικευμένη θεωρητική και πρακτική γνώση Είναι Διδάκτωρ Νομικής και έχει συνδράμει στο σύγγραμμα «Η Αίτηση Ακυρώσεως» (2023, εκδ. ΝΟΜΙΚΗ ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΗ), βιβλίο-ορόσημο για τα ένδικα βοηθήματα που πρόκειται να ασκήσουμε.

Για όλους τους ανωτέρω λόγους, εισηγούμαστε:

Α) Να ανατεθεί στον κ^ο Βασίλειο Π. Τσιγαρίδα (ΑΜΔΣΘ 10885), δικηγόρο Θεσσαλονίκης, κάτοικο Θεσσαλονίκης, οδός Πολυτεχνείου, αριθμός 24, με ΑΦΜ141243496, Δ.Ο.Υ. Α΄ Θεσσαλονίκης, η άσκηση των ενδίκων βοηθημάτων κατά των προπαρατεθεισών αποφάσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και συγκεκριμένα:

(1) Η άσκηση αίτησης ακύρωσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά της υπ' αριθμ. πρωτ. 327466/29-12-2021 ΑΕΠΟ,

(2) Η άσκηση αίτησης ακύρωσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά της υπ' αριθμ. πρωτ. 61122/28-4-2021 ΑΕΠΟ, και

(3) Η άσκηση αίτησης ακύρωσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά της υπ' αριθμ. πρωτ. 134078/04-10-2023 απόφασης του Γραμματέα της ΑΔΜΘ.

Η αμοιβή του θα καθοριστεί με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου.

Για την αντιμετώπιση της εν λόγω δαπάνης έχει εκδοθεί σχετική ΑΑΥΔ.

Σχετικά:

- 1) Η υπ' αριθμ. πρωτ. 327466/29-12-2021 ΑΕΠΟ της ΑΔΜΘ.
- 2) Η υπ' αριθμ. πρωτ. 61122/28-4-2021 ΑΕΠΟ της ΑΔΜΘ.
- 3) Η υπ' αριθμ. πρωτ. 134078/04-10-2023 απόφαση του Γραμματέα της ΑΔΜΘ.
- 4) Η από 25/10/2023 Εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας του Δήμου μας.
- 5) Η προσφορά του δικηγόρου Τσιγαρίδα Βασιλείου, ΔΝ.

Η Οικονομική Επιτροπή μετά από διαλογική συζήτηση και αφού έλαβε υπόψη:

1. Την από 25/10/2023 εισήγηση του γραφείου Δημάρχου του Δήμου Χαλκηδόνος.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει να ανατεθεί στον κ^ο Βασίλειο Π. Τσιγαρίδα (ΑΜΔΣΘ 10885), δικηγόρο Θεσσαλονίκης, κάτοικο Θεσσαλονίκης, οδός Πολυτεχνείου, αριθμός 24, με ΑΦΜ141243496, Δ.Ο.Υ. Α΄ Θεσσαλονίκης, η άσκηση των ενδίκων βοηθημάτων κατά των προπαρατεθεισών αποφάσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και συγκεκριμένα:

(1) Η άσκηση αίτησης ακύρωσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά της υπ' αριθ. πρωτ. 327466/29-12-2021 ΑΕΠΟ,

(2) Η άσκηση αίτησης ακύρωσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά της υπ' αριθ. πρωτ. 61122/28-4-2021 ΑΕΠΟ, και

(3) Η άσκηση αίτησης ακύρωσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά της υπ' αριθ. πρωτ. 134078/04-10-2023 απόφασης του Γραμματέα της ΑΔΜΘ.

Η αμοιβή του θα καθοριστεί με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου.

Η παρούσα απόφαση πήρε αύξοντα αριθμό 135/2023.

Ύστερα από τα παραπάνω συντάχθηκε το παρόν πρακτικό και υπογράφεται όπως παρακάτω.

Ο Π ρ ο ε δ ρ ο ς
(υπογραφή)

Τ α μέ λ η
(υπογραφές)

Ακριβές απόσπασμα
Ο Δήμαρχος Χαλκηδόνος
Αναγνωστόπουλος Σταύρος